

Presupuesto de Egresos del Estado de Chiapas



Marco Macroeconómico



2007





II. MARCO MACROECONÓMICO

La acción responsable de un buen gobierno, es determinante en el bienestar social y favorece el crecimiento de la economía de un país, decisiones acertadas en la administración de los recursos públicos permiten obtener eficientes resultados en los indicadores macroeconómicos, tales como: alcanzar los objetivos de crecimiento económico, tener un mejor control de la inflación y obtener mayores empleos, así como, una adecuada política fiscal que coadyuve la solvencia de la misma, es decir, que los ingresos recaudados se distribuyan equitativamente en infraestructura, educación, vivienda, así como apoyar a los diversos sectores económicos. Un eficiente manejo de los indicadores macroeconómicos señala el rumbo de la economía de un país, el conocer las ventajas comparativas y competitivas de los indicadores de crecimiento, permite contar con información confiable y oportuna que conlleva a una mejor toma de decisiones.

En este contexto, el desempeño de la economía mundial durante el 2006, ha presentado factores que han limitado el crecimiento económico y han generado incertidumbre en su economía con repercusiones en las tasas de interés, incremento en el precio del petróleo, así como en las presiones inflacionarias. Ante estos cambios radicales de la economía mundial solo tres países han sobresalido ante cualquier adversidad como son: China, con la apertura de su mercado a nivel internacional; India, con su crecimiento en los sectores de telecomunicaciones, textil y farmacéutico; y, Rusia en el desarrollo tecnológico.

En el ámbito nacional, la apertura comercial hacia el exterior ha permitido generar opciones para el crecimiento de la economía mexicana, tales como: el reciente Acuerdo de Asociación Económica entre México y Japón; así mismo, la de América del Norte; el Comercio México – Bolivia; y México – Costa Rica, entre otros que han eliminado barreras comerciales y que contribuyen a promover el





desarrollo económico, mediante reglas mutuamente favorables para regular el comercio y la inversión, así mismo, fomentar la competitividad en México, fortaleciendo sus mercados y ampliando el rango de expansión de las mismas.

El escenario nacional atraviesa por un momento, de grandes decisiones, particularmente en el ámbito económico y político, en primera instancia por la desaceleración económica de Estados Unidos, donde México es participe por ser el principal socio comercial y en segunda por la llegada del nuevo periodo gubernamental que regularmente genera incertidumbre política, económica y social. En este contexto el nuevo gobierno plantea grandes retos para el país, como promover un mejor crecimiento de la economía, obtener mayores inversiones, así como impulsar el comercio hacia nuevos horizontes. El desempeño económico en estos últimos años, ha ido en crecimiento pero a ritmos medidos, a diferencia de otros países en donde se ha logrado tasas importantes de crecimiento, por lo tanto, es ineludible fomentar políticas públicas que impulsen a la economía y forme parte de la competencia global, así como proponer reformas que garanticen el desarrollo y crecimiento de la economía e impulsar leyes y normas que regulen la actividad económica y el sistema financiero.

Respecto al ámbito estatal, el Chiapas solidario tiene un gran reto por cumplir, en todos los sectores y ámbitos, aunque el Estado cuenta con la infraestructura idónea para dar un fuerte impulso al desarrollo, aun persisten sectores y regiones que requieren mayor atención para impulsar la actividad productiva y comercial. Por lo tanto, una de las políticas de este gobierno será dar un manejo óptimo a las finanzas públicas e implementar programas estratégicos de desarrollo integral, conjuntamente con los sectores social y privado.

Así mismo el desempeño favorable que muestran indicadores como el PIB, inflación, empleo y remesas, han coadyuvado a mantener un dinamismo económico con perspectivas de crecimiento y desarrollo a corto plazo, aunque se observa un ambiente económico estable no se descarta la existencia de desastres



naturales que pueden incidir negativamente en algunos sectores de la economía chiapaneca.

II.1. Evolución de la Economía Mundial

China e India como mercados emergentes son considerados motores importantes para el crecimiento de la economía mundial. Con base a estimaciones del Fondo Monetario Internacional, el Producto Interno Bruto en el 2006, se prevé un cierre en promedio de 5.0 por ciento y se espera un crecimiento de 4.9 por ciento en el 2007 inferior al año anterior.

El entorno de la eurozona se espera un crecimiento económico favorable para el 2006, a un ritmo de 2.4 por ciento y luego se expanda el próximo año a 2.7 por ciento, por lo tanto, los principales países que encabezan esta zona se encuentran: España con 3.3 por ciento 2006 y 3.2 por ciento para 2007; Francia con 2 por ciento para 2006 y 2.1 en 2007; y Alemania el país con menor crecimiento para 2006 con 1.3 por ciento y 1.0 por ciento en 2007. En Asia, además de China e India, la economía de Japón, se proyecta con un crecimiento de 2.8 por ciento para el 2006, por lo que necesita emprender nuevas reformas estructurales para consolidar el crecimiento, ya que para 2007 se proyecta un crecimiento de 2.1 por ciento, ligeramente inferior en 0.7 por ciento del 2006.

América Latina mantendrá un crecimiento económico bastante alentador, en el 2006 se estima un crecimiento en promedio de 4.8 por ciento, esto se atribuye tanto a factores externos, como a los altos precios de las materias primas y a la dinámica propia del crecimiento mundial; para 2007 se estima un crecimiento más moderado en alrededor de 4.2 por ciento. Argentina será el país con mayor crecimiento de la región, para el 2006 se estima un cierre de 8.0 por ciento y en 2007 en 6.0 por ciento; Venezuela se espera que al cierre de 2006 su crecimiento sea de 7.5 por ciento y para 2007 en 3.7 por ciento; Panamá crecerá con 6.0 por





ciento para 2006 y la estimación para 2007 será de 6.5 por ciento; finalmente Brasil para 2006 se espera un crecimiento de 3.2 por ciento y para 2007 se estima un crecimiento del 4.0 por ciento.

A pesar de estas proyecciones, en lo futuro se espera que exista un mejor clima empresarial mediante la implementación de reformas estructurales que eleven los niveles de inversión a los promedios de mercados emergentes. En contraparte se podría mencionar riesgos como la existencia de una reducción de la demanda internacional de materias primas y productos manufactureros, así como, un deterioro del entorno financiero global, y la desaceleración de Estados Unidos, factores que podrían provocar un deterioro en las proyecciones de crecimiento de América Latina. De tal manera que el gran reto de América Latina, es reducir las vulnerabilidades que prevalecen en la región, con el fin de fomentar y ampliar el crecimiento económico, tal es el caso del ámbito fiscal, que tiene presión importante con el tema de la deuda pública, factor que ha causado fuertes controversias, ya que ha tenido aumentos significativos, además de que los presupuestos tienden a las rigideces y los ingresos públicos siguen siendo bajos en algunos países.

La economía más competitiva en el mundo, es Estados Unidos, ya que se le califica por su innovación tecnológica, por ser una economía consolidada, distinguiéndose por la elevada productividad del trabajo, por estas y otras razones es considerada una nación poderosa, ya que por muchas décadas ha mantenido una economía con un ritmo de crecimiento alto e influyente en la economía mundial, con niveles bajos en su inflación. Sin embargo en los últimos años, ha presentado desequilibrio en su economía, los atentados terroristas del 11 de Septiembre del 2001 en Washington y Nueva York suscitaron una situación difícil para la reconstrucción del país, el empleo disminuyó aun después de que la economía comenzó a expandirse en noviembre del 2001. En el 2004 el Producto Interno Bruto fue de 4.4 por ciento, durante el 2005 se ubicó en 3.6 por ciento, debido a las dudas sobre la eficacia y responsabilidad de sus líderes políticos ante



la lentitud con que las autoridades reaccionaron al huracán Katrina en agosto de 2005, causa natural que también trascendió en la economía estadounidense, a tal grado, que ha hecho énfasis, la desaceleración presentada en su crecimiento económico, así como las condiciones de financiamiento de las empresas, el incremento de la inflación después del aumento del precio de la gasolina y la aceleración del crecimiento en el exterior.

El Producto Interno Bruto de Estados Unidos en 2006 se estima en 3.4 por ciento y para el 2007 se espera un descenso ubicándose en 2.6 por ciento, debido al debilitamiento del mercado de vivienda, consumo, altos tipos de interés, así como los altos precios de la gasolina, aunque, la inversión empresarial podría estar respaldada por una fuerte rentabilidad. Así mismo, la inflación del país de la barra y las estrellas se proyecta en 2.9 por ciento durante este año, y un 2.4 por ciento en el 2007, mientras que la creación de empleo disminuirá su crecimiento, así como el exceso de capacidad en los mercados de producción y laboral, los precios de la energía continúan aumentando y empiezan a afectar a otros precios, principalmente los del transporte.

Cuadro II.1
Producto Interno Bruto Mundial
(Tasa Porcentual Anual)

PAIS	2006	2007
MEXICO*	3.6	3.6
Economía Mundial	5.0	4.9
América Latina	4.8	4.2
Eurozona	2.4	2.7
China	10.0	9.0
Argentina	8.0	6.0
Venezuela	7.5	3.7
Panamá	6.0	6.5
Chile	5.2	5.5
Estados Unidos	3.4	2.6
España	3.3	3.2
Brasil	3.2	4.0
Francia	2.0	2.1
Alemania	1.3	1.0

FUENTE: Estimación de Fondo Monetario Internacional
 * Estimación de Criterios Generales de Política Económica



Otro de los países que ha tenido un lugar exitoso en los últimos años en la economía mundial, es Rusia, mismo que presenta un desarrollo y crecimiento significativo, con aumentos crecientes anuales. A finales de este 2006 se espera un crecimiento de 6.0 por ciento y para 2007 hay probabilidad de una disminución para alcanzar el 5.8 por ciento, según proyecciones del Fondo Monetario Internacional. La tasa de inflación en Rusia para 2006, se espera de 8.5 a 9.0 por ciento, siempre y cuando siga teniendo el mismo plan estratégico para el desarrollo de su economía, principalmente para financiar nuevos proyectos para ampliar su infraestructura e innovaciones tecnológicas, con el fin de convertir el país en una superpotencia en este rubro.

Uno de los países mas grandes en materia de comercio e inversión es China, aunque tiene muchos contrastes, el ritmo de crecimiento cada vez se hace más intenso, esto se debe a la estricta política que se plantean, el cual tiene la obligación de cumplir y revisar cada cinco años a través de Asamblea Popular Nacional, organismo que esta facultado para aprobar el Plan de Desarrollo Económico, el cual contiene los objetivos a cumplir en materia económica, social y de infraestructura, mismo que repercute en el ámbito local y global. Debido al crecimiento de su economía, renta per cápita, inversión extranjera, exportaciones, crecimiento de la agricultura y los servicios, China se ha convertido en una potencia que puede desplazar a Europa y Estados Unidos e incluso ha superado países como Francia y Gran Bretaña. Durante el 2004 la economía China registro un crecimiento de 10.1 por ciento, en el 2005 fue de 9.9 por ciento, mientras que para el 2006 el Fondo Monetario Internacional (FMI) proyecta un crecimiento de 10 por ciento y para 2007 se estima 9.0 por ciento.

II.2. Contexto Nacional – Estatal (Comparativo)

El entorno macroeconómico de México durante 2006 es alentador, a pesar de los sucesos internacionales como en el caso de Estados Unidos, la economía mexicana se ha visto fortalecida debido a un mejoramiento en las variables



macroeconómicas que permiten vislumbrar una tendencia positiva principalmente en el desempeño del Producto Interno Bruto (PIB) que en los últimos cinco años ha registrado una trayectoria positiva, impulsado fundamentalmente por actividades económicas con mayor dinamismo, derivado de las reacciones del mercado externo y los factores políticos coyunturales que actualmente mantienen un ambiente de certidumbre, confianza y gobernabilidad.

Así también, indicadores económicos como inflación, actividad industrial, consumo, inversión y exportaciones mantienen un desempeño favorable, por lo tanto, no se descarta que la competitividad se encuentre entre los principales problemas que debe resolver la nación.

Cuadro II.2
VARIABLES MACROECONÓMICAS DE MÉXICO
(Porcentajes)

Variable	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Producto Interno Bruto (Crecimiento % Real)	-0.03	0.77	1.39	4.20	3.00	3.60	3.60
Inflación (Tasa % anual)	4.4	5.7	4.0	5.2	3.3	3.0	3.0
Precio del Petróleo (Dólares/Barril)	18.6	21.6	24.7	31.0	39.8	43.0	37.5

Fuente: Criterios Generales de Política Económica; 2006 y 2007 estimación

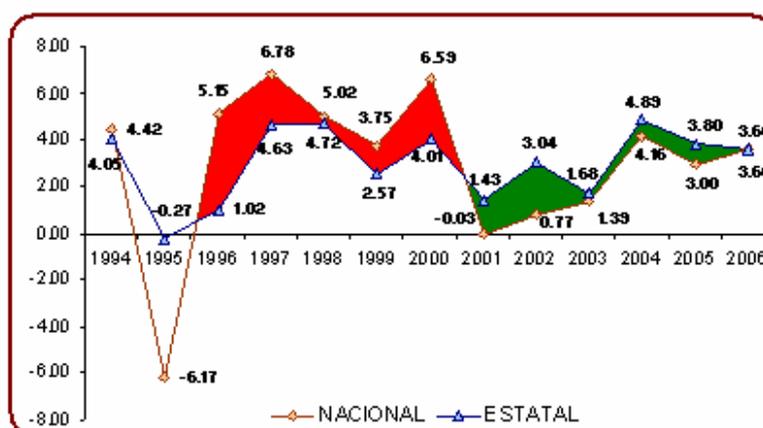
En este contexto, el crecimiento de la economía nacional para 2006 se proyecta en 3.6 por ciento y para 2007 se mantenga en igual proporción, crecimiento que es superior a países europeos como Francia, España y Alemania. En 2006 el comportamiento de las variables se ha visto favorecida, debido al apoyo de los sectores económicos como es el primario (Agricultura, Sivilcultura y Pesca) que presentó un crecimiento de 1.7 por ciento; el secundario (Sector Industrial y Manufactura) con 2.8 por ciento; y el terciario (Sector Servicios) que tuvo el mayor avance con un cierre esperado de 3.1 por ciento en su crecimiento, de tal manera se espera que los sectores antes mencionados, crezcan paulatinamente permitiendo el desarrollo y estabilidad económica del país. Con respecto a la



inflación, se estima para 2006 una cifra de 3.0 por ciento, pero no se descarta que a consecuencias de choques identificados en los rubros como: azúcar, tortillas, frutas, verduras entre otros, generen una presión en las expectativas inflacionarias. Un elemento importante que influye en el comportamiento de la inflación; es la educación, particularmente en su ciclo escolar educativo, según proyecciones del Banco de México para el 2007 la inflación se mantendrá entre 3.0 a 3.5 por ciento.

Gráfica II.1

Evolución del Producto Interno Bruto Estatal - Nacional
(Tasa Real en Porcentajes)



Fuente: Nacional: 1994-2005 INEGI

Estatal: 1994-2004 INEGI Chiapas; 2005 Banamex

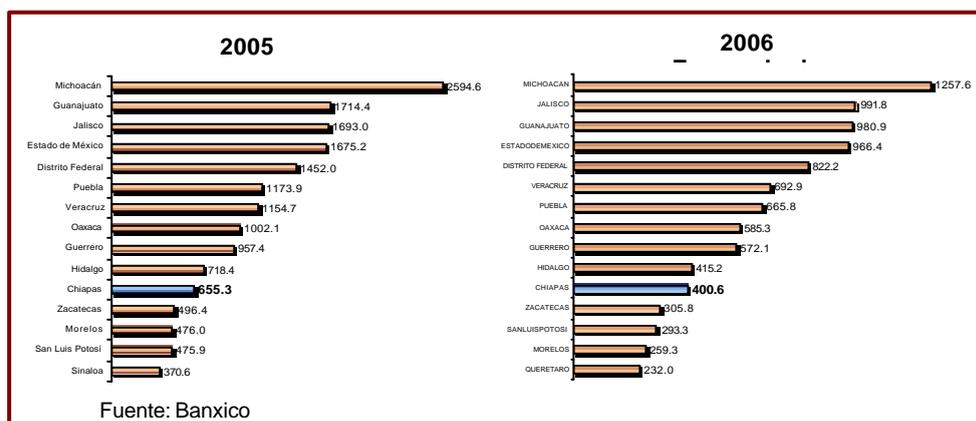
2006 y 2007 Estimado Criterios Generales de Política Económica.

Durante el segundo trimestre del 2006, la economía mexicana se vio favorecida por los importantes ingresos petroleros, debido a las inquietudes generadas por la amenaza terrorista, los problemas políticos en Oriente Medio y la disminución de las reservas de crudo en Estados Unidos, ha contribuido a que prevalezca incertidumbre y existan presiones de incremento en el precio de esta materia prima fundamental en el desarrollo de la economía global, por ello, los pronósticos del precio de petróleo para el cierre de 2006 se estima en 43.0 dólares por barril y para 2007 su estimación estará alrededor de 37.5 dólares por barril, ligeramente menor al de 2006.



Las remesas familiares, constituyen un componente importante en nuestra economía nacional, según datos del Banco de México, durante el periodo de enero a Junio de 2006 ascendió a 11 mil 425 millones de dólares cifra que representó 1.58 por ciento con respecto al PIB nacional; para el Estado de Chiapas, las remesas han ascendido en el mismo periodo en 400 millones de dólares, esto implica que mes por mes se han logrado ingresos superiores al registrado en el 2005, mismo que representa el 3.22 por ciento del PIB estatal. Este concepto ha sido de gran importancia, no solo para la economía nacional sino también para la economía estatal, ya que se ubica en el lugar número once de recepción de remesas y que favorecen a las familias chiapanecas generando nuevas opciones de desarrollo e incremento de la economía. Estados como Michoacán, Jalisco, Guanajuato y México son los principales receptores de remesas familiares, mientras que entidades como Baja California Sur, Campeche y Quintana Roo, son las entidades que menos recursos recibieron en este lapso y por este concepto.

Gráfica II.2
Distribución de las Remesas Familiares
 (Millones de Dólares)



La eficiencia en la conducción de las variables económicas del Estado por parte del sector público, así como la creación de obras relevantes e implementación de programas estratégicos de desarrollo aunado en la incorporación de tecnología de



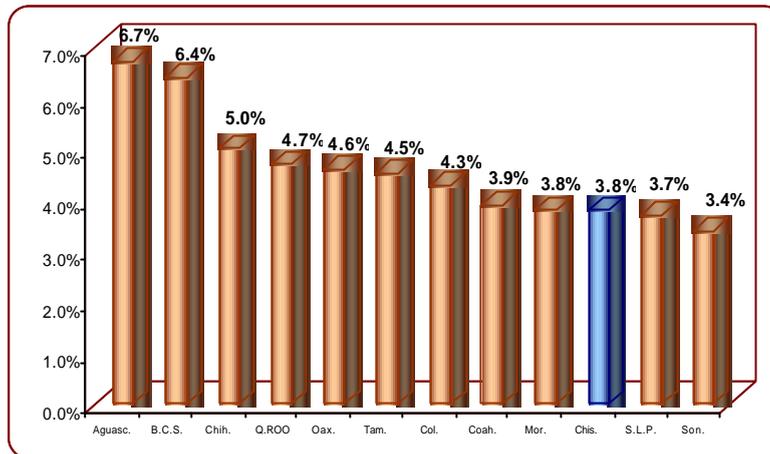
vanguardia en el desarrollo institucional, han coadyuvado en los últimos años que Chiapas muestre un rostro de progreso y crecimiento con grandes oportunidades, situación que es sustancial para el desarrollo.

En este contexto, el Producto Interno Bruto Estatal, mantiene una trayectoria ascendente con perspectivas favorables en el corto plazo, esto se atribuye fundamentalmente al buen comportamiento de variables como empleo, remesas, inflación, entre otras actividades productivas, que han coadyuvado a fortalecer la economía chiapaneca, y por otra parte, a la perseverancia del gobierno en la instrumentación de políticas claves de desarrollo, así como en el mejoramiento de las relaciones con los otros niveles de gobierno que han permitido mantener un clima de seguridad, paz y gobernabilidad.

En el ejercicio del 2001, el PIB de Chiapas representó 1.43 por ciento de crecimiento, siendo uno de los años con menor perspectivas, originado por la poca flexibilidad de los sectores económicos, la escasa rentabilidad y por un escenario de incertidumbre por el inicio de un nuevo periodo gubernamental. En contraparte el año 2004 fue el de mayor crecimiento del Producto Interno Bruto Estatal mismo que ascendió a 4.89 por ciento; las actividades económicas, dentro de las cuales destacan los servicios comunales, sociales y personales, son las áreas que presentaron mayor porcentaje de aportación al PIB estatal con un 30.6 por ciento. Según datos de Banamex en el 2005, la economía chiapaneca se ubicó en 3.8 por ciento, situándose entre los doce estados que presentaron mayor crecimiento; mientras para el 2006 y 2007 se ha estimado en 3.6 por ciento acorde a las proyecciones del PIB nacional proyectado por los Criterios Generales de Política Económica.



Gráfica II.3
Taza de Crecimiento del Producto Interno Bruto por Estados
2005
(Tasa Real en Porcentajes)

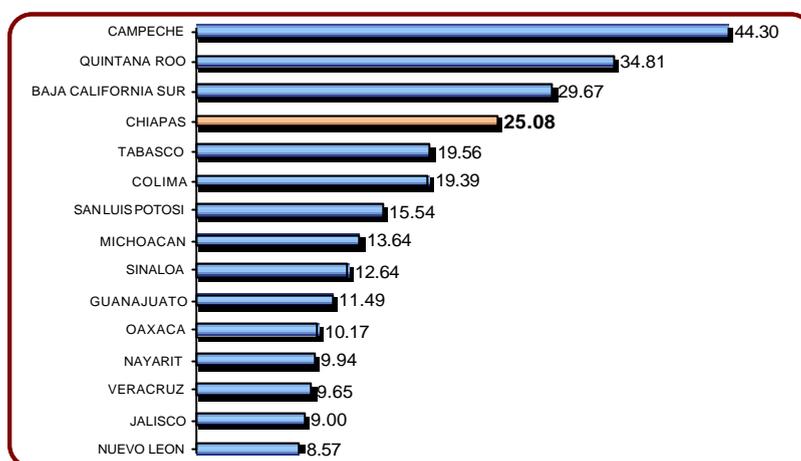


Fuente: Indicadores Económico BANAMEX 2005

En este contexto, Chiapas se ha visto vinculada en el ámbito nacional e internacional, ya que se ha destacado como uno de los estados que han sobresalido en algunos indicadores, como el empleo, con la entrada de empresas nacionales e internacionales tales como: Mcdonalds, City Club, Sear, Sambors, entre otros, que han coadyuvado a incrementar el número de trabajadores; en este contexto, la entidad ocupa el cuarto lugar con mayor porcentaje de incremento en el número de trabajadores permanentes asegurados con el 25.08 por ciento, con base a un análisis efectuado en el periodo de Enero 2001 a Septiembre de 2006.



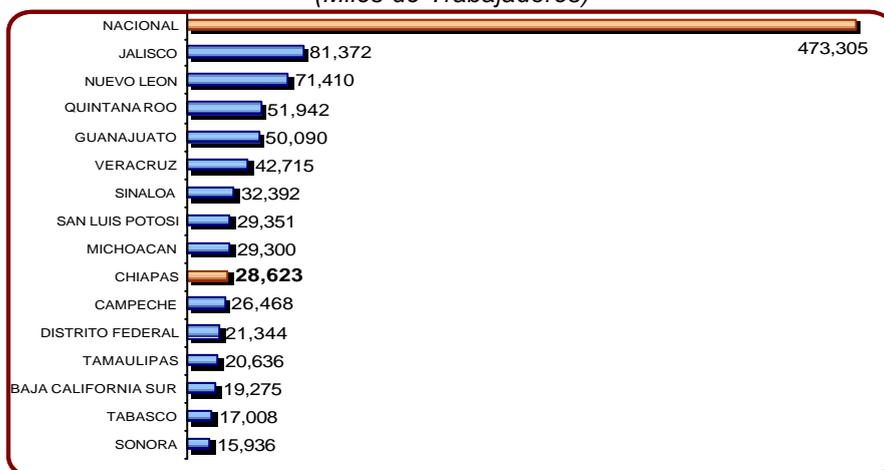
Gráfica II.4
Asegurados Permanentes en el IMSS
Enero 2001 – Septiembre 2006
(Porcentajes)



Fuente: Secretaría del Trabajo y Previsión Social con datos

En este mismo periodo Chiapas registro 28 mil 623 trabajadores, en este análisis la entidad se ubicó entre los primeros diez lugares a nivel nacional, siendo Jalisco el Estado con mayor números de empleos y Chihuahua con el menor. La creación de empleos es de gran importancia ya que repercute en el desarrollo de la economía y repercute en la competitividad del país a nivel nacional e internacional.

Gráfica II.5
Asegurados Permanentes en el IMSS
Enero 2001 – Septiembre 2006
(Miles de Trabajadores)



Fuente: Secretaría del Trabajo y previsión Social con datos del IMSS



Chiapas, se ha caracterizado por ser un Estado generador de empleos, lo que representa un indicador valioso para el desarrollo económico, en este entorno el nuevo gobierno tiene el compromiso formal de impulsar un desarrollo con crecimiento que garantice condiciones de vida más estables para los chiapanecos, con mayores oportunidades laborales y mejores perspectivas para el futuro.

El reto gubernamental es de consolidar proyectos que conduzcan hacia el progreso y al desarrollo del Estado para ubicarse en un plano de mayor competitividad, para ello, es imprescindible una cruzada institucional que promueva y atraiga mayor inversión donde se exploren áreas de riquezas y potencialidad con expansión a nivel mundial, indudablemente que este propósito requiere de una labor conjunta con la federación, mediante acuerdos concretos y eficaces, que permiten vislumbrar un Chiapas con desarrollo y futuro económico.

En apoyo a la reactivación económica chiapaneca, el actual gobierno impulsará el sector agropecuario como área estratégica para aumentar la productividad, el comercio interno y exportación de productos, que conjuntamente contribuirán a generar mayores empleos; de igual manera es importante fortalecer al sector turístico local, nacional e internacional, ya que atrae inversión para el Estado; así mismo, consolidar la infraestructura carretera, que permita a Chiapas una mayor integración comercial al interior y exterior de nuestra entidad.

La economía interna puede ser más fuerte si se aprovecha a su máximo potencial sobretodo, por que Chiapas es un Estado de mucha riqueza natural, de tal manera que la colaboración del gobierno con el sector privado y social pueden conducir a vigorizar el desarrollo de la economía chiapaneca a otro nivel.

En el ámbito institucional, la priorización del gasto público en áreas de infraestructura y desarrollo productivo han conducido a promover un desarrollo paulatino del Producto Interno Bruto ; durante el periodo de 2001 al 2006 el gasto





del Gobierno estatal se estima con una tasa promedio anual de 24.6 por ciento con respecto al Producto Interno Bruto. Con la participación de un nuevo Chiapas solidario, permitirá dar continuidad a los trabajos en la zona de reconstrucción de áreas económicas para incentivar las grandes tareas de producción del segmento económico y un desarrollo social y asistencia, con gran sentido humano.

Cuadro II.3
Evolución PIB – Gasto Público Estatal
(Miles de Pesos)

Años	PIB	Gasto Público	%
	Precios Corrientes	Precios Corrientes ¹	B/A
	(A)	(B)	
1995	29,900,839	4,718,347	15.78
1996	39,517,837	5,836,222	14.77
1997	49,340,617	8,040,019	16.29
1998	59,339,042	11,559,744	19.48
1999	68,701,244	14,811,252	21.56
2000	81,194,852	18,525,423	22.82
Crec. Promedio			18.45
2001	86,693,762	20,391,502	23.52
2002	96,802,427	23,064,778	23.83
2003	106,025,209	25,051,634	23.63
2004	118,079,191	27,878,321	23.61
2005	127,505,618	32,969,641	25.86
2006	136,058,695	37,643,745	27.67
Crec. Promedio			24.69
2007	145,185,512	35,500,409	24.45

1993-2004, cifras INEGI.

1) Fuente: Secretaría de Planeación y Finanzas del Estado; 1993 - 2005 Presupuesto Ejercido de Cuentas Públicas, 2006 Cifras hasta el mes de Octubre; 2007 Proyecto de Presupuesto de Egresos.

CHIAPAS

2005, Estimado con una tasa de inflación del 4.03 por ciento y un crecimiento del 3.8 por ciento. (BANAMEX)

2006, Estimado con una tasa de inflación de 3.0 por ciento y un crecimiento del 3.6 por ciento.

La gestión del gasto público es una responsabilidad del gobierno, ya que incide en el desarrollo y crecimiento de la economía chiapaneca; un buen manejo de las finanzas públicas impulsa al estado a tener mayor transparencia presupuestaria y emprender reformas que conlleven a un mayor grado de modernización presupuestaria. El actual gobierno tiene una labor importante en el quehacer público como son: fortalecer las finanzas públicas y elevar los resultados; este año inicia con certidumbre, armonía y expectativa para concretar proyectos en infraestructura, salud, educación y servicios básicos que al igual que la gestión anterior coadyuvan al desarrollo de las finanzas de la economía chiapaneca.